

# 令和元年12月定例会 議会傍聴ダイジェスト

## (予定)令和元年12月10日(火)10時より

### 江西照康 60分 一問一答方式

ケーブルテレビ生放送&インターネット生+録画は17日(火)



12番江西照康



市議会党派自民党 副政調会長  
経済環境委員長  
議会改革検討調査会座長  
議会運営委員会委員  
政務活動費のあり方検討委員会委員

令和元年もいよいよ最終月を迎えました。

### 最初の質問は

今年の6月議会終了後、森市長は現在の任期満了をもって、引退の意向を表明しました。直後の9月議会では、私と同会派の高田重信議員が引退表明に関する質問をしましたが、どちらかといえば労いの意味を込めたものであり、市長の所感を述べる機会に過ぎなかったと思っています。

ライトレールが南北一体化されることにより、コンパクトシティ政策が節目を迎えることから、自身に「達成感がある」とも報道されましたが、コンパクトシティ政策は、全国的にも注目される政策ではあるものの、決し



議場配置図

|       |  |  |  |  |       |  |  |  |  |
|-------|--|--|--|--|-------|--|--|--|--|
| 議会事務局 |  |  |  |  |       |  |  |  |  |
| 議長    |  |  |  |  | 議員    |  |  |  |  |
| 清水 中  |  |  |  |  | 田中    |  |  |  |  |
| 伊藤 大場 |  |  |  |  | 山口 前田 |  |  |  |  |
| 西田 中田 |  |  |  |  | 酒井 中村 |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 本村    |  |  |  |  |
| 宮本    |  |  |  |  | 宮口    |  |  |  |  |
| 石田    |  |  |  |  | 黒田    |  |  |  |  |
| 立花    |  |  |  |  | 古澤    |  |  |  |  |
| 恒川    |  |  |  |  | 大森    |  |  |  |  |
| 作田    |  |  |  |  | 太田    |  |  |  |  |
| 中田    |  |  |  |  | 岡地    |  |  |  |  |
| 本村    |  |  |  |  | 本村    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
| 市本    |  |  |  |  | 市本    |  |  |  |  |
|       |  |  |  |  |       |  |  |  |  |



# 今回の質問は①財政運営②ハザードマップと防災避難体制③空家対策④アスベスト対策⑤市民生活相談課の業務についての5問です

## ① 財政運営について

中核都市は、全国に58都市あり、一般会計の予算規模は下右表のとおりである。

鹿児島を筆頭に9都市が、当初予算で2千億円を超えるが、4位の長崎市の市税収入は富山市よりも約2百億円少ない。市の自力ともいえる市

令和元年一般会計当初予算

| 順位 | 中核市  | 一般会計予算      |
|----|------|-------------|
| 1  | 鹿児島市 | 267,033,000 |
| 2  | 姫路市  | 221,500,000 |
| 3  | 宇都宮市 | 216,500,000 |
| 4  | 長崎市  | 213,230,000 |
| 5  | 舟橋市  | 212,160,000 |
| 6  | 八王子市 | 211,700,000 |
| 7  | 川口市  | 207,770,000 |
| 8  | 東大阪市 | 206,804,977 |
| 9  | 尼崎市  | 205,000,000 |
| 10 | 倉敷市  | 198,809,324 |
| 11 | 豊田市  | 184,300,000 |
| 12 | 西宮市  | 184,073,481 |
| 13 | 松山市  | 183,800,000 |
| 14 | 大分市  | 175,041,000 |
| 15 | 福山市  | 174,070,000 |
| 16 | 金沢市  | 172,100,000 |
| 17 | 岐阜市  | 172,050,000 |
| 18 | 高崎市  | 168,140,000 |
| 19 | 横須賀市 | 166,570,000 |
| 20 | 富山市  | 164,238,750 |
| 21 | 宮崎市  | 160,480,000 |
| 22 | 旭川市  | 157,070,000 |
| 23 | 和歌山市 | 156,683,030 |
| 24 | 高松市  | 153,900,000 |
| 25 | 豊中市  | 151,498,499 |
| 26 | 長野市  | 150,500,000 |
| 27 | 高知市  | 148,000,000 |
| 28 | 那覇市  | 146,814,000 |
| 29 | 前橋市  | 144,097,941 |
| 30 | 枚方市  | 140,400,000 |
| 31 | 郡山市  | 139,690,000 |
| 32 | いわき市 | 136,321,164 |
| 33 | 函館市  | 135,620,000 |
| 34 | 秋田市  | 134,500,000 |
| 35 | 柏市   | 134,260,000 |
| 36 | 久留米市 | 134,150,000 |
| 37 | 奈良市  | 133,790,000 |
| 38 | 青森市  | 130,234,000 |
| 39 | 岡崎市  | 130,020,000 |
| 40 | 豊橋市  | 129,740,000 |
| 41 | 佐世保市 | 125,310,886 |
| 42 | 高槻市  | 124,568,728 |
| 43 | 福島市  | 123,450,000 |
| 44 | 下関市  | 114,510,000 |
| 45 | 大津市  | 112,890,000 |
| 46 | 明石市  | 111,878,891 |
| 47 | 川越市  | 111,550,000 |
| 48 | 盛岡市  | 111,530,000 |
| 49 | 福井市  | 105,921,000 |
| 50 | 八戸市  | 105,800,000 |
| 51 | 呉市   | 100,294,000 |
| 52 | 松江市  | 100,198,000 |
| 53 | 鳥取市  | 100,100,000 |
| 54 | 八尾市  | 99,231,416  |
| 55 | 越谷市  | 98,300,000  |
| 56 | 山形市  | 94,414,000  |
| 57 | 寝屋川市 | 86,040,000  |
| 58 | 甲府市  | 74,443,500  |

税収入と、市の予算規模は必ずしも一致しないのである。

左表は予算総額に対する市税の割合を示すもので、富山市は歳入の45%

が市税収入で、その比率からすると3番目に頑張っていると言えるが、市税収入がそれなりに高いにも関わらず、予算規模が小

さいとも思える。国が使途を指定して補助する国庫支出金の予算に占める割合は13%で依存率は下から数えて4番目である。

予算の設計を見直すことで、もっと効率の良い予算組みはできないものだろうか。

## 忍び寄る繰出金の上昇

以前の質問でも取り上げたことがあるが、支出における繰出金の占率が年々上昇し、年間予算の1割を占めるところまで来ている。繰出金とは、別の予算に繰出すもので、後期高齢者、介護、国民健康保険の各特別会計に回されている。

この繰出金の上昇は、今後もほぼ確実に見込まれ、その分、他の予算を削るか、何かで移し出さねばならない。富山市はコンパクトシティ政策で中心部の固定資産税を移し出してきたが、街そのものの力がない限り、それに見合う固定資産税を捻出し続けるのは難しい。

繰出金の上昇は、市民の活力の衰えを表すとしたら、市長が一息をつく暇はないだろう。市長の見解を聞きたい。

町村とも協定を結んでおり、あまりあてにできない。

富山市においてもヘリコプターを所有する企業は数社ある。そういった企業と早々にコンタクトを取り協定を結ぶ努力をすべきである。

さて、いずれのハザードマップにおいても、洪水のリスクとは無縁で強靱なエリアが、さほど中心部から離れない所にあるのが分かる。百塚から八ヶ山、北代のエリアである。幸いといえれば良いのか、この辺りは市街化調整区域であり、建築物等の開発は少ない。

## 民間との協定

仮に千年に一度の洪水により、神通川、常願寺川が氾濫した場合、ほとんどの道路が冠水するため、その状況を確認することすら難しい。富山県においては、消防防災ヘリ、県警ヘリ、ドクターヘリの3機のヘリコプターを保有しているが、富山市は保有していない。小

矢部市にあるヘリコプターを所有する企業とは協定を結ぶも、この企業は呉西地区の各市

## ② ハザードマップと防災避難体制について

台風19号は、直接被害の及ばなかった富山市においても、新幹線の水没による北陸新幹線の運転見合わせという予想だにもしない爪痕を残した。

この台風による洪水の恐ろしさを再認識する中、私の小学校区で防災訓練があり、防災士兼気象予報士による、防災時の避難対応の話を聴くこととなった。

会場の倉垣小学校は富山市の洪水ハザードマップによる避難場所であるが、件の防災士兼気象予報士は洪水の際の避難の目安となるハザードマップとして国土交通省の重ねるハザードマップを使用したため、「この小学校のあたりは、3メートル以下の水没ですね」とう誠におかしな話になっ

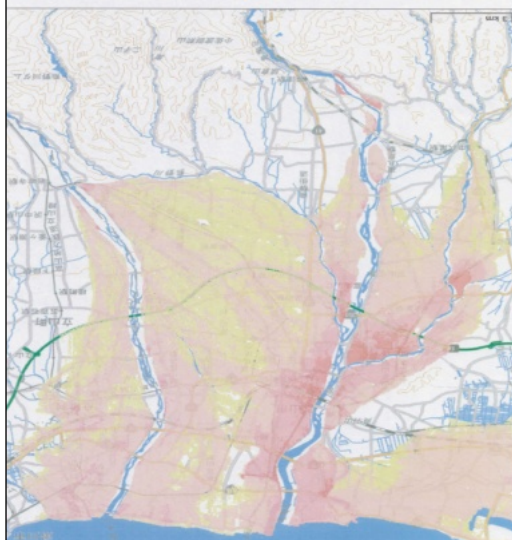
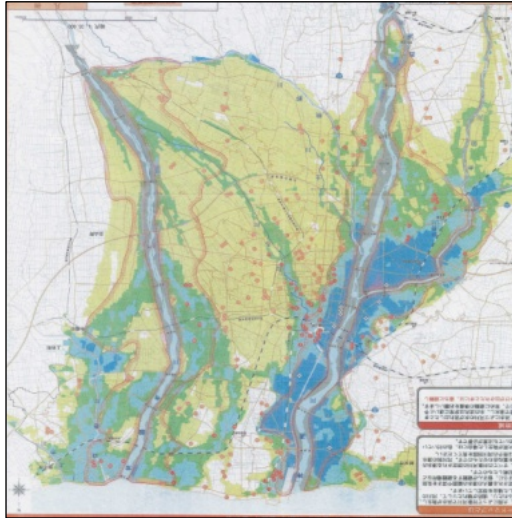
た。左表の上段が、現在の富山市の洪水ハザードマップであり、下段が、国土交通省の重ねるハザードマップである。なかなか分かりにくい図表であるが、重ねるハザードマップの方が明らかに水没規模が大きい。実はこの国土交通省のハザードマップは千年に一度の災害レベルを想定したものであるが、対応する避難所の確保や避難対応の考え方そのものを

変更しなければならないため、対応する富山市洪水ハザードマップが作成できないままだったのである。

国土交通省の重ねるハザードマップでは、洪水のスピードよりも速く西へ移動することは到底できない。それらを受けてか、今年度の地域

## 垂直避難へ方向転換

神通川下流左岸にある



## 台風19号洪水の脅威



台風19号による洪水から逃れるため、避難所に向かおうとした車のドライブレコーダーの記録を見ると、激しい雨のなか、まだ浸水のレベルではない自宅を出て、わずか4分で田んぼに流されてしまっている。日頃から、緊急事態の際は、最寄りのどこに避難するのか決めておくことが大切である。

